

# CONFERENCIA ANUAL RED INTERAMERICANA DE

**COMPRAS GUBERNAMENTALES** 

REPÚBLICA DOMINICANA // 2019

EJE ESTRATÉGICO PARA ALCANZAR LOS OBJETIVOS DE DESARROLLO SOSTENIBLE



# PANEL Compras Públicas Sostenibles Perspectivas desde los sistemas de compras y del mercado

Dirección General de Contrataciones Públicas República Dominicana

**MODERADOR:** Paulo Magina, Jefe de la Unidad de Contratación Pública, OCDE

28 de octubre, 2019

**Santo Domingo, D.N.** 

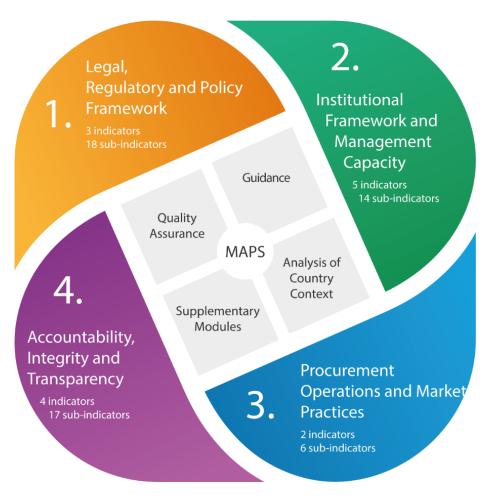


# MAPS: Sustainable Public Procurement Module





# MAPS: A flexible methodology for all contexts



14 Indicators55 Sub-indicators

...the international standard and universal tool to evaluate any public procurement system anywhere in the world.



# Six supplementary modules focus on key issues

- Sustainable procurement
- Professionalisation
- E-procurement
- Sector level assessment
- Entity level assessment
- Public-private partnerships



# Objective of the MAPS SPP module

Providing an assessment tool that integrates SPP in general procurement assessments and reform and helps transforming public procurement systems into more sustainable ones.



# The module's key features

- Builds on principles and best practices of "traditional" public procurement
- Integrates sustainability considerations
- Analysis of Context
  - Enabling environment
  - SPP objectives, level of ambition
  - Key stakeholders
- Indicator System: Pillars, Indicators, 29 Sub-Indicators to be assessed

## What is sustainability in public procurement?

#### Economic

- life cycle costs
- Innovation
- Growth
- Employment

#### Social

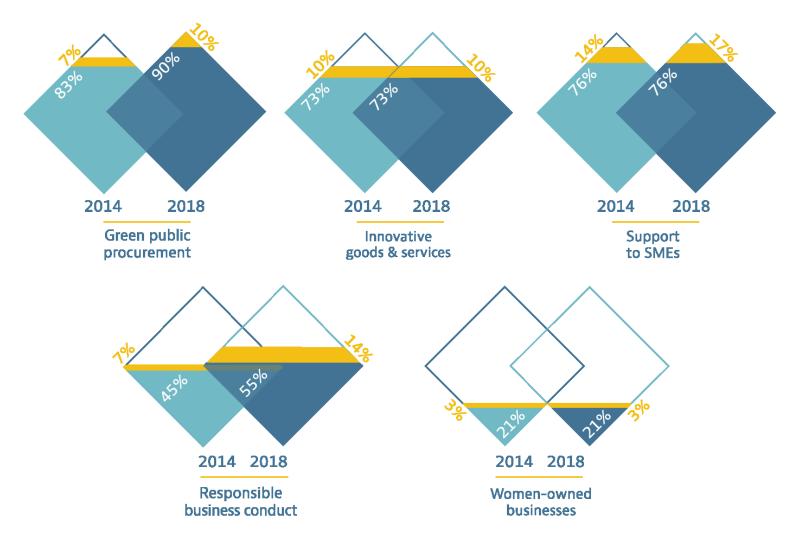
- Basic rights
- Fair wages
- Accessibility
- Social inclusion

#### Environmental

- Climate change
- Water use
- Energy Waste

Procura+, A Guide to Implementing, Sustainable Procurement, 3rd Edition





- ♦ Only some procuring entities have developed an internal strategy/policy
- A strategy/policy has been developed at central level









# Compras Públicas Sustentables

# La experiencia de de Costa Rica

**David Morales Director Técnico** 

Comité Directivo Nacional Compras Sustentables











#### Gobernanza Compras Públicas Sustentables

Ministerio de Hacienda

Sistema Administraci ón Financiera

Dirección General de Administración de Bienes y Contratación Administrativa

**ARTÍCULO 26.-** Definición del Sistema de Administración Financiera del sector público.

**ARTÍCULO 27.-** Órgano rector: Ministerio de Hacienda.

**ARTÍCULO 29.- Subsistemas** 

Articulo 99. DGABCA ejerce rectoría SABCA.

Ley 8131: Ley de la Administración Financiera de la República y Presupuestos Públicos











# Política Nacional de Compras Públicas Sustentables / Comité Directivo de Compras Públicas Sustentables (CDNCS)

Decreto Ejecutivo № 39310- MH - MINAE - MEIC - MTSS (Alcance 111 La Gaceta №239, 09/12/2015)

**Articulo 2.** Política Nacional de Compras Públicas Sustentables

**Articulo 3.** Objetivo – Interés publico

Articulo 6. Creación del CDNCS - órgano interinstitucional permanente, de coordinación e implementación de la política

**Articulo 10.** Secretaria Técnica – DGABCA – Ministerio Hacienda.

**MINAE – MEIC y MTSS:** Rectores en ámbitos de su competencia



# Coordinación interinstitucional











#### Conformación equipos técnicos de apoyo

## **CDNCS**

Subcomité de Calidad (2017)

**Equipo Fichas** Técnicas (2018)





























Política Nacional de Producción y Consumo Sostenible (2018)

Ejes estratégicos



Eje 1: Turismo Sostenible Eje 2: Sistemas agro alimentarios sostenibles Eje 3: Producción sostenible Eje 4: Compras públicas sustentables Eje 5: Construcción sostenible Eje 6: Estilos de vida sostenible Eje 7: Fortalecimiento institucional















12.7

BJETIV



Implementar la incorporación gradual y priorizada de criterios de sostenibilidad (ambientales, sociales y económicos) en las adquisiciones del Estado con el fin de dinamizar la oferta y demanda de bienes y servicios sostenibles en el país prácticas de adquisición pública que sean sostenibles, de conformidad con las políticas y prioridades nacionales.

Promover

**Ejes Transversales** 

Generación de empleos verdes

Aplicación de Tecnologías de la Información y Comunicación

Fuente: MINAE







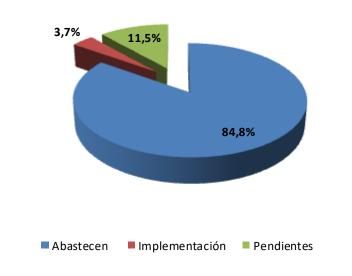


#### Sistema unificado de Compras Públicas



Objetivo: 100% entidades del sector público realizando procesos de compra por medio del SICOP

Ley 9395 – Ref. Ley 7494: Artículo 40 y 40 bis Directriz 25-H (La Gaceta 197, 25-10-2018 Resumen proceso de implementación de plataforma SICOP



Fuente: Informe Preliminar RACSA - Septiembre 2019 y Listado de la Organización del Sector Público Costarricense - MIDEPLAN, Abril 2019

Resolución Nº2019006512 Sala Constitucional (10-04-2019)











# Guías e instrumentos para implementar criterios sustentables en compras públicas



http://www.hacienda.go.cr/comprared/Manual Compras Verdes.pdf



http://www.hacienda.go.cr/comprared/GUIA COMPR AS SUSTENTABLES.pdf



https://www.hacienda.go.cr/docs/544ac58cc6ff7 1.% 20G uia% 20Criterios% 20Sociales% 20y% 20Compras% 20CR .pdf









**INTECO** 



G

# Guías e instrumentos para implementar criterios sustentables en compras públicas



http://www.pgrweb.go.cr/scij/Busqueda/Normativa/Normas/nrm\_texto\_completo.aspx?param1=NRTC&nValor1=1&nValor2=79235&nValor3=100245&strTipM=TC













# Guías e instrumentos para implementar criterios sustentables en compras públicas

#### Matriz de Evaluación de Criterios Sustentables

- - 20 puntos-Criterios Sustentables / Parámetro Mínimo
  - Criterios específicos y objetivamente verificables
  - Los requisitos impuestos por el ordenamiento no pueden ser objeto de puntuación adicional, ya que son de cumplimiento obligatorio: Criterios de admisibilidad.

Identificación/incorporación de criterios sustentables en cada ámbito depende de:

Modalidad de contratación

Naturaleza del producto

Gestion de un desarrollo informático –ante RACSA - con el fin de automatizar el uso de la herramienta MECS en la plataforma SICOP.











#### **Hitos Compras Sustentables**

- ✓ **Directriz 11-MINAE:** Adquisición de **equipos energéticamente eficientes** (refrigeración, aires acondicionados e iluminación) por parte del sector público (2014)
  - ✓ Depuración fichas técnicas Manual de Compras de Equipos Eficientes e instrucciones para uso de fichas técnicas (2019)
  - ✓ Proyecto "Desarrollo de un mercado de eficiencia energética en iluminación, aires acondicionados y refrigeradores en Costa Rica" financiado por GEF-BCIE y liderado por SEPSE-MINAE.(2019)
- ✓ **Directriz 050-MINAE:** Directriz para la **construcción sostenible** en el sector público. (2019)
- ✓ Acuerdo №006-MINAE: Emisión del Programa Nacional de Etiquetado Ambiental y de Eficiencia Energética de Costa Rica y creación del Comité Técnico. (2019)
- ✓ Estrategia Nacional para sustituir el consumo de plásticos de un solo uso por alternativas renovables y compostables 2017-2021. (2017)
  - ✓ **Directriz Presidencial №14-MINAE**. Dirigida a las instituciones del sector público para la regulación del uso, consumo y etiquetado del plástico de un solo uso. (2018)
- ✓ Participación y acompañamiento en diseño del curso "Módulo Compras Sustentables" en coordinación con el Instituto Nacional de Aprendizaje (INA) (2019)











#### **Hitos Compras Sustentables**

#### CDNCS. Funcionarios capacitados 2015-2019 (\*)



(\*) Compras Sustentables, MECS y Fichas Técnicas - Directriz 11-MINAE.

Fuente: CDNCS

# CIRCULAR DGABCA/CDNCS-0048-2019.

Consulta sobre procesos de contratación que incorporen criterios sustentables y normas de calidad adjudicados durante el 2018.











#### Lecciones aprendidas

- ✓ Crear y/o fortalecer las Política de Compras Sostenibles desde ambos lados del mercado.
- ✓ Propiciar la articulación interinstitucional e intersectorial
   Comité Compras Sustentables.
- ✓ Gestionar el apoyo de expertos para implementar compras sustentables.
- ✓ Vincular proceso de planificación-ciclo financiero adquisiciones.
- ✓ Gestionar procesos de sensibilización capacitación comunicación.









#### Lecciones aprendidas

- ✓ Implementar CS sobre ByS de mayor relevancia Identificar los productos más representativos.
- ✓ Investigar el mercado (balance oferta demanda) / precisar el objeto contractual.
- ✓ Propiciar equilibrio-gradualidad en la incorporación de criterios económicos, ambientales y sociales.
- ✓ Evaluar resultados obtenidos













## moralesId@hacienda.go.cr comprasustentables@hacienda.go.cr







### LAS CONTRATACIONES PÚBLICAS COMO ESTRATEGIA PARA ALCANZAR LOS OBJETIVOS DE DESARROLLO SOSTENIBLE

# La importancia de la gobernanza en las compras públicas

Javier Cabreja



#### Contenido

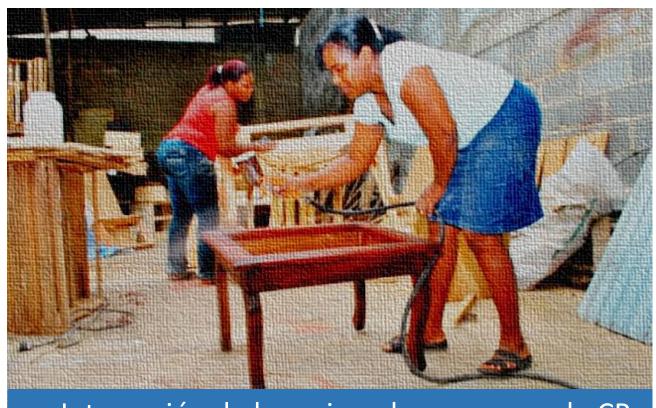
- 1. Las compras públicas: su importancia en el Estado.
- 2. Avances del órgano rector de contrataciones públicas.
- 3. Importancia de la gobernanza en las contrataciones públicas (CP).
- 4. Desafíos para una buena gobernanza en las CP.

## Importancia de las compras públicas



- a. Una gran parte del presupuesto general se destina a las compras públicas.
- b. Las CP tienen un impacto directo en la calidad de las políticas públicas.
- c. Instrumento de desarrollo nacional.
- d. Incide en la economía: generación de empleos y capacidades productivas.
- e. Contribuye a alcanzar los ODS y a cumplir con las metas de la END.
- f. Procesos transparentes de contrataciones mejoran la calidad de los servicios públicos.
- g. Un buen sistema de CP fortalece la capacidad del Estado de responder a las necesidades y expectativas de la ciudadanía.

- a. Fortalecimiento institucional de la DGCP.
- b. Mayor publicidad de los procesos de licitaciones.
- c. Incremento del número de inscritos en el registro de proveedores del Estado.
- d. Mayor relevancia de las regiones y provincias en los procesos de contrataciones públicas.



e. Integración de la mujer a los procesos de CP

- f. Inclusión de personas con discapacidad.
- g. Inclusión de las Mipymes.
- h. Marco regulatorio:
  - a. Reglamento de Aplicación de la ley 340.06, Decreto No. 543-12.
  - b. Decreto No. 15-17 que establece procedimiento para el control de gastos y pagos a proveedores.

g. Portal Transaccional de Compras Públicas



## Importancia de la gobernanza en las CP

- a. Los logros alcanzados por la DGCP solo serán sostenibles si se apuesta por mejorar la gobernanza de las contrataciones públicas.
- Estos cambios deberán contribuir a una mayor transparencia e igualdad de oportunidades en los procesos de compras públicas.

## Desafíos para un mejor gobernanza en las CP

#### a. Marco jurídico adecuado.

- i. Reforma de la Ley No. 340-06 sobre Compras y Contrataciones Públicas.
- ii. Aspectos a reformar:
  - La participación de funcionarios públicos como agentes privados en el sistema
  - Las contrataciones de obras.
  - Los mecanismos de supervisión.
  - La declaratoria de emergencia de una obra.
  - Estado de excepción.
  - El régimen de sanciones.
  - Ubicación jerárquica de los órganos que intervienen en el sistema.
  - Los tiempos de pago

# Desafíos para un mejor gobernanza en las CP

- b. Órgano de compras fuerte y autónomo.
  - i. Revisar dependencia de la DGCP del Ministerio de Hacienda.
  - ii. Ampliar las competencias de la DGCP
  - iii. Dotar de un mayor presupuesto al órgano rector.
- c. Profesionalización.
- d. Eficacia administrativa.



# Desafíos para una mejor gobernanza en las CP

- e. Establecer una relación más directa con las comisiones de compras al interior de las instituciones públicas.
  - i. Capacitación
  - ii. Comunicación
  - iii.Coordinación.
- f. Mejorar la coordinación interinstitucional con los órganos de control y de fiscalización del Estado.
  - i. Contraloría General de la República.
  - ii. Cámara de Cuentas.

# Desafíos para una mejor gobernanza en las CP

- g. Circulo virtuoso planificación-presupuesto-inversión-compras públicas.
- h. Transparencia y rendición de cuentas.
  - i. Procesos de licitación.
  - ii. Procesos previos y posteriores a la licitación.
  - iii. Excepciones a los procedimientos competitivos.
- i. Mecanismos de veeduría ciudadana.
  - i. Experiencia de la República Dominicana.

## Desafíos para mejorar la gobernanza de las CP

- j. Despolitizar los procesos de contrataciones públicas.
  - i. Opacidad y discrecionalidad en los contratos de determinadas instituciones públicas, asociadas a la construcción de grandes obrar públicas.
  - ii. Financiamiento de campañas políticas por parte de contratistas del Estado.



# Desafíos para mejorar la gobernanza de las CP

- k. Acuerdos de integridad con el sector privado.
- I. Aplicación y uso eficiente de nuevas tecnologías en los procesos de compras públicas.





j Muchas gracias!



#### **CONFERENCIA ANUAL**

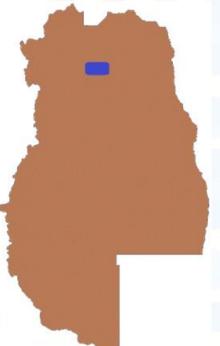
# RED INTERAMERICANA DE COMPRAS GUBERNAMENTALES

REPÚBLICA DOMINICANA // 2019

# COMPRAS PÚBLICAS SOSTENIBLES

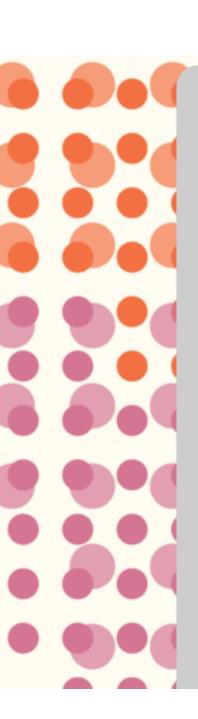






- Ley Provincial N°8706 y Ordenanza de la Ciudad de Mendoza 3946/18.\*
- ODS (12.7) y tratados que aportan al desarrollo de la metodología CPS (ej.RICG).
- Mercado emergente sostenible e innovador.
   Organismos certificadores y apoyo del Estado.

\*Patrones en LATAM: modalidad de adhesión regionales a leyes de Administración Pública, Principios rectores, tipos de contratación y sus herramientas, beneficios a empresas locales



#### Ordenanza N° 3946/18 "Compra de Triple Impacto".

- Declara de interés municipal el desarrollo del ecosistema B.
- Incorpora los criterios de impacto ambiental e impacto social a los tradicionales criterios de contratación.
- Determina aquellas empresas que serán consideradas de Triple Impacto.
- Determina beneficios para empresas de Triple Impacto.

\*Crear un Registro de empresas de Triple Impacto

# La metodología de CPS como conducción de un proceso.



No solo aplicamos cambios dentro del proceso administrativo, sino que acompañamos una trasformación cultural obligatoria que rompe con paradigmas obsoletos e ineficaces. Nuestro gran desafío es la educación.

## **COMPRA PÚBLICA SOSTENIBLE con Triple Impacto:**

- La adquisición de bienes, servicios e infraestructura para fines públicos.
- Desarrollo social y cultural.
- El Estado como motor del desarrollo sostenible e innovador.

Herramientas financieras en las que seguir trabajando: Alternativa de Ofertas, Anticipo Financiero, Entregas Parciales, etc.